

با تأکید بر بند (۵) ماده ۱۵ لایحه این طرح شد

نقد جایگاه معافیت‌های بیمه‌ای در برنامه ششم توسعه کشور

مقدمه: *عبدالجبار عظیمی* *شعبان آزادی کناری*

مرئوسان به سیاست حمایتی دولت در ایجاد تحرک بخششی به بازار کار کشور با رویکرد کاهش نرخ بیکاری فارغ‌التحصیلان دانشگاهی از طریق اعمال معافیت‌های بیمه‌ای در قالب بند (۵) ماده ۱۵ لایحه پیشنهادی برنامه ششم توسعه اشاره نمود که در این نوشتار سعی شده است تا ضمن بررسی تاریخچه اجرائی سیاست یادشده در سنوات گذشته، به آثار و تبعات موضوع در سال‌های آتی پرداخته و راهکارهای پیشنهادی در جهت افزایش اشتغال و کاهش بیکاری با رویکرد فارغ‌التحصیلان دانشگاهی ارائه گردد.

تقاضای بازار کار، موجب شده است تا اتخاذ تدابیر و راهکارهای کوتاه‌مدت و میان‌مدت اقتصادی برای همه اقشار مختلف جامعه از اهمیت شایان توجهی برخوردار گردد. بر همین اساس، صرفاً در نظر گرفتن ایجاد اشتغال موقت برای فارغ‌التحصیلان دانشگاهی از طریق تلفیق طرح کارروزی فارغ‌التحصیلان دانشگاهی با اعمال معافیت‌های بیمه‌ای که دارای ایرادات و اشکالات ماهوی و محتوایی دروند اجرای طرح با یکدیگر است، قادر نخواهد بود مشکلات و معضلات فراوان مبتلابه بازار کار کشور را مرتفع نماید.

اهم مخاطرات رویکرد جدید اعمال معافیت‌های بیمه‌ای:
الف- کاهش تعداد جویندگان کار و کارفرمایان مشمول طرح و به تبع آن عدم امکان برخورداری غالب واحدهای تولیدی و خدماتی از مزایای طرح. ب- ریزش تعداد کنیری از به کار گمارده شدگان بیمه‌شده به دلیل اتمام اعمال تخفیفات بیمه‌ای در سنوات آتی و عدم امکان حمایت‌های بیمه‌ای از آنان در طول برنامه ششم توسعه. ج- کاهش چشمگیر عملکرد دفاتر مشاوره شغلی و کارایی غیردولتی و تعطیلی برخی از دفاتر مشاوره شغلی و کارایی غیردولتی به واسطه کاهش عملکرد، کاهش ترغیب و اشتیاق کارفرمایان به استخدام نیروی کار جدید. هـ: ایجاد تبعیض در نحوه استخدام و حمایت‌های اجتماعی ناشی از به‌کارگماری جویندگان کار. و: وجود ایرادات و اشکالات ماهوی و محتوایی در روند اجرای طرح کارروزی فارغ‌التحصیلان دانشگاهی با اعمال معافیت‌های بیمه‌ای. ز: کاهش مدت‌زمان استفاده کارفرمایان از معافیت‌های بیمه‌ای به دو سال.

نتیجه‌گیری و راهکار پیشنهادی:
در شرایط کنونی که لایحه پیشنهادی برنامه ششم توسعه کشور توسط دولت به مجلس شورای اسلامی ارائه شده و اثرات و تبعات عدم تداوم اعمال تخفیفات بیمه‌ای (با سبک و سیاق برنامه پنجم توسعه) نیز بیان گردیده و نیز آنجایی که آیین‌نامه اجرائی طرح کارروزی فارغ‌التحصیلان دانشگاهی تهیه و تدوین گردیده و به‌صورت آزمایشی در برخی از استان‌های کشور در حال اجراست، لزوم انعکاس طرح کارروزی فارغ‌التحصیلان دانشگاهی از طرح اعمال معافیت‌های بیمه‌ای ضروری به نظر می‌رسد. ضمن اینکه به‌منظور توانمندسازی و رقابت‌پذیری بنگاه‌های اقتصادی و بهره‌گیری از ابزار مالی جهت نیل به ایجاد تعادل منطقی بین عرضه و تقاضای نیروی کار، می‌توان با متوسل سازی نحوه استفاده از معافیت‌های بیمه‌ای و هدفمند نمودن اعتبارات اشتغال‌زایی اختصاص یافته در این بخش، زمینه هدایت مؤثر منابع و بودجه‌های موردنیاز در جهت نیل به ایجاد اشتغال جدید و پایدار را فراهم نمود.

بر همین اساس، پیشنهاد می‌گردد کلیه کارفرمایان کارگاه‌های بخش خصوصی و تعاونی که در دوران برنامه با تأیید ادارات کل اجرائی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مبادرت به استخدام نیروی کار جدید ثبت‌نام‌شده نزد مراکز کارایی نمایند (با رویکرد مناطق کمتر توسعه‌یافته

لایحه برنامه ششم توسعه کشور توسط ریاست محترم جمهوری در تاریخ ۱۳۹۴/۱۰/۲۷ به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردید. لایحه‌ای که چراغ راه دولت در پنج سال آینده و به عبارت بهتر برش سوم از چشم‌انداز کشور در افق ۱۴۰۴ قلمداد گردیده که در آن ایران «کشوری است توسعه‌یافته با جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه، با هویت اسلامی و انقلابی، الهام‌بخش در جهان اسلام و با تعامل سازنده و مؤثر در روابط بین‌الملل».

با مذاکره در صدد پیشنهادی دولت در بخش اشتغال و کاهش بیکاری (که به عنوان پاشنه آشیل و دغدغه اصلی دولت‌ها و حکومت‌ها در جهان محسوب می‌شود)

پیشینه موضوع:
در سنوات گذشته برنامه ریزان اقتصادی، در راستای اجرای یکی از سیاست‌های فعال بازار کار و به‌منظور تشویق و ترغیب کارفرمایان به استفاده از ظرفیت‌های پلاصداي موجود در سطح بنگاه‌های اقتصادی و کاهش بیکاری و افزایش اشتغال در سطح جامعه، اعمال تخفیفات بیمه‌ای به کارفرمایان واجد شرایط را در قالب ماده ۲۹ قانون برنامه سوم توسعه (تقدیمی) در ماده ۱۰۳ قانون برنامه چهارم توسعه) و با سبک و سیاق جدید در قالب بند (و) ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه به تصویب رساندند که بر اساس آن، کلیه کارفرمایان متقاضی نیروی کار جدید می‌توانستند ضمن به‌کارگیری جویندگان کار ثبت‌نام‌شده نزد دفاتر کارایی، از مزایای تخفیف‌های بیمه‌ای مواد قانونی مربوطه در طول سال‌های اجرای برنامه‌های توسعه بهره‌مند گردند.

رویکرد جدید اعمال معافیت‌های بیمه‌ای:
رویکرد جدید پیشنهادی هرچند بر اساس مقصود اقتصادی حاکم بر اقتصاد کشور، میزان اعتبارات موردنیاز طرح و همچنین نحوه پرداخت بودجه‌های مرتبط بر آن به سازمان تأمین اجتماعی (به عنوان متولی اصلی اجرائی طرح)، تهیه و تنظیم گردیده است، لیکن با توجه به گشایش‌های سیاسی و اقتصادی ایجادشده به واسطه رفع تحریم‌های ظالمانه غرب علیه ایران در روزهای اخیر به کمک دولت تدبیر و امید و پیش‌بینی ناهادهای بین‌المللی در ارتباط با جهش مناسب اقتصادی کشور، امید آن می‌رود تا در سنوات آینده شاهد رونق و شکوفایی اقتصادی در ابعاد داخلی و خارجی باشیم که این امر مستلزم اتخاذ راهکارهای آینده‌نگر و خوش بینانه با رویکرد اقتصاد درونزا و برونرنگر است.

بر همین اساس و نظر به اینکه یکی از الزامات و پیش‌شرط‌های اساسی در جهت پویایی اقتصاد بیمار کشور، تحرک بخشی به واحدهای تولیدی و خدماتی از طریق مقررات زدایی، بهبود محیط کسب‌وکار، کاهش هزینه‌های تولید و... است، لذا استفاده از پتانسیل‌ها و ظرفیت‌های خالی بنگاه‌های اقتصادی بلاخص بنگاه‌های کوچک و متوسط می‌تواند به عنوان یکی از راهکارهای اساسی در جهت ایجاد اشتغال و کاهش نرخ بیکاری در کشور مورد توجه قرار گیرد. مفاد بند (۵) ماده ۱۵ لایحه پیشنهادی برنامه ششم توسعه مبنی بر ترغیب و تشویق کارفرمایان بخش خصوصی و تعاونی به جذب فارغ‌التحصیلان دانشگاهی با مدرک حداقل کارشناسی (به‌صورت کارروزی) از طریق پرداخت سهم کارفرما و بیمه بیکاری به مدت دو سال از تاریخ شروع به کار، بیانگر این واقعیت است که در عمل، امکان تداوم و استمرار اعمال تخفیفات بیمه‌ای برای غالب به کار گمارده شدگان ناشی از اجرای تخفیفات بیمه‌ای (موضوع بند (و) ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه) میسر نخواهد بود و این امر مخاطرات و تبعات نامناسبی از جمله کاهش اشتغال به کار متقاضیان جدیدالورود به بازار کار و در نتیجه، افزایش نرخ بیکاری، ریزش کارگران بیمه‌شده در سنوات گذشته، کاهش چشمگیر آمار عملکرد دفاتر مشاوره شغلی و کارایی‌های غیردولتی و... را در پی خواهد داشت.

تأکید بر حمایت و پشتیبانی از ایجاد اشتغال فارغ‌التحصیلان دانشگاهی در قالب طرح کارروزی هرچند، فی‌نفسه موجب کاهش رو به تزاید نرخ بیکاری این قشر از جامعه بیکار کشور را فراهم خواهد نمود، لیکن عدم تعادل‌های موجود در دو سوی عرضه و

در سنوات گذشته برنامه ریزان اقتصادی، در راستای اجرای یکی از سیاست‌های فعال بازار کار و به‌منظور تشویق و ترغیب کارفرمایان به استفاده از ظرفیت‌های پلاصداي موجود در سطح بنگاه‌های اقتصادی و کاهش بیکاری و افزایش اشتغال در سطح جامعه، اعمال تخفیفات بیمه‌ای به کارفرمایان واجد شرایط را در قالب ماده ۲۹ قانون برنامه سوم توسعه (تقدیمی) در ماده ۱۰۳ قانون برنامه چهارم توسعه) و با سبک و سیاق جدید در قالب بند (و) ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه به تصویب رساندند که بر اساس آن، کلیه کارفرمایان متقاضی نیروی کار جدید می‌توانستند ضمن به‌کارگیری جویندگان کار ثبت‌نام‌شده نزد دفاتر کارایی، از مزایای تخفیف‌های بیمه‌ای مواد قانونی مربوطه در طول سال‌های اجرای برنامه‌های توسعه بهره‌مند گردند.

پیشینه نسبتاً طولانی ۱۵ ساله اجرای سیاست اعمال معافیت‌های بیمه‌ای در طول برنامه‌های سوم، چهارم و پنجم توسعه (به عنوان یکی از راهکارهای ایجاد اشتغال جدید در شرایط نامناسب اقتصادی)، می‌توان به اشتیاق و تمایل کارفرمایان به استفاده از مزایای بیمه‌ای و تحرک بخشی به بازار کار کشور اشاره نمود که این سیاست توانسته است با کاهش هزینه‌های تولید واحدهای تولیدی و خدماتی و استفاده از ظرفیت‌های پلاصداي کارگاه‌ها برای کارفرمایان، زمینه به‌کارگیری نیروی کار جدید و ایجاد چتر حمایتی بیمه‌ای مناسب برای اقشار مختلف جامعه بیکار کشور فراهم نماید.

در این ارتباط و مطابق آمار عملکرد اخذشده از ادارات کل اجرائی تعاون، کار و رفاه اجتماعی، که در سامانه شبکه ملی بازار کار ثبت‌شده، تعداد جویندگان کار به کار گمارده شده از طریق دفاتر مشاوره شغلی و کارایی‌های غیردولتی در طول سال‌های اجرای قانون برنامه پنجم توسعه (طی سال‌های ۱۳۹۰ لغایت شش‌ماه نخست ۱۳۹۴) به میزان ۸۷۵۶۴ نفر گزارش گردیده و همچنین آمار عملکرد تعداد جویندگان کار بیمه‌شده به واسطه اعمال معافیت‌های بیمه‌ای در بازه زمانی یادشده نیز به تعداد ۵۲۷۷۵۱ نفر بوده است که این امر حاکی از این است که ۶۳ درصد به کار گمارده شدگان دفاتر مشاوره شغلی و کارایی‌های غیردولتی ناشی از اجرای مواد قانونی یادشده است و این موضوع مبین تأثیر مثبت اجرائی چنین سیاست‌هایی در تحرک بخشی به بازار کار و ایجاد شغل‌های لازم جهت ایجاد اشتغال و کاهش بیکاری در کنار شناساندن و حمایت و پشتیبانی از دفاتر متوصوف در بازار کار کشور نیز خواهد بود.

اهم مزایای اعمال تخفیفات بیمه‌ای در طول سال‌های برنامه سوم، چهارم و پنجم توسعه کشور:

الف- تشویق و ترغیب کارفرمایان به استفاده از نیروی کار جدید. ب- استفاده از ظرفیت‌های پلاصداي واحدهای تولیدی و خدماتی. ج- افزایش اشتغال و کاهش نرخ بیکاری در کشور. د- ایجاد امنیت شغلی و به تبع آن افزایش بهره‌وری نیروی کار.

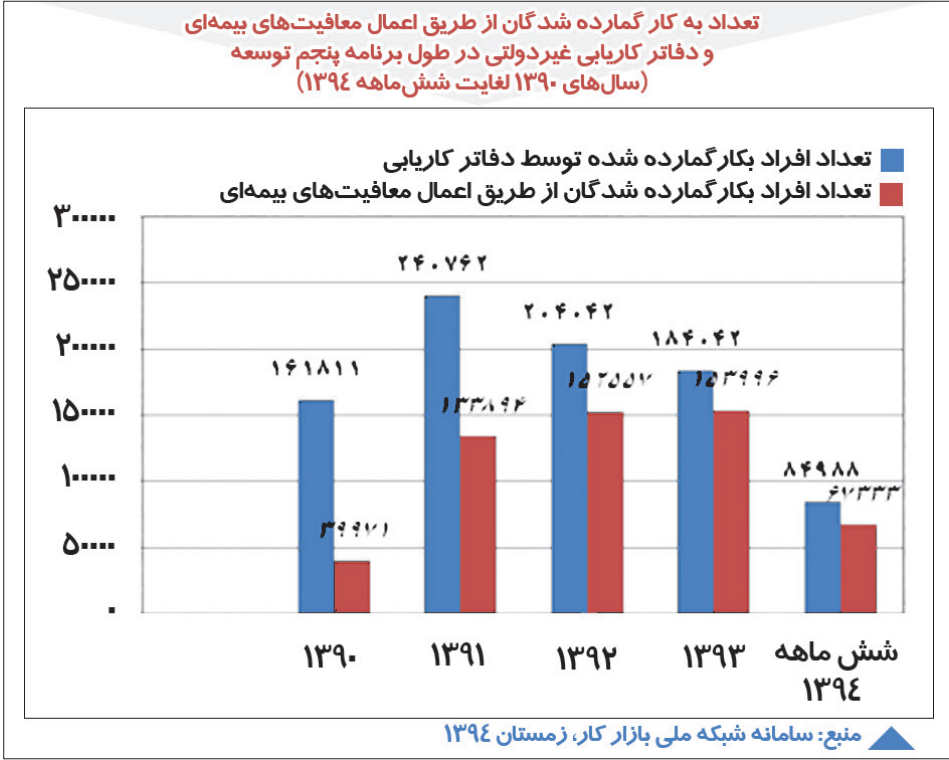


عکس: خبرگزاری مهر / امیر حسینی

نرخ بیکاری فارغ‌التحصیلان دانشگاهی و حمایت‌های اجتماعی جامعه هدف از طریق ابزارهای بیمه‌ای را نیز موجب می‌گردد. امید است با اتخاذ تدابیر مناسب اقتصادی و صحیح و شناسایی نقاط ضعف سیاست‌های اشتغال‌زایی انجام‌شده در سنوات گذشته و با بهره‌گیری از نقطه نظرات و پیشنهادهای کارشناسان صاحب‌نظران اقتصادی در حوزه بازار کار، بتوان گام‌های اساسی و درست در جهت برونزفت از معضل پیچیده و برونزفت بیکاری و ایجاد تعادل منطقی در بازار کار کشور برداشت.

*کارشناس مسئول هدایت نیروی کار، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
jabbar135663@yahoo.com
*کارشناس عالی مسئول نظارت بر کارایی‌های خارجی، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
Shakerin2003@yahoo.com

و با اولویت جامعه هدف همچون جوانان، زنان، دانش‌آموختگان دانشگاهی، معلولان و اینترگران، مشمول اعمال تخفیفات بیمه‌ای در میزان حق بیمه سهم کارفرمایی تا پایان برنامه ششم گردند. سیاست و رویکرد جدید پیشنهادی می‌تواند از طریق رعایت الزامات و پیش‌نیازهای اساسی طرح همچون تخصیص به‌موقع اعتبارات در قالب بودجه‌های سنواتی کل کشور، تعامل و همکاری لازم بین وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و سازمان تأمین اجتماعی در تهیه و تدوین آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرائی مناسب، شناسایی و اولویت‌بندی جامعه هدف و... زمینه کاهش تبعات و مخاطرات اعلامی را فراهم نموده و باعث تشویق و ترغیب کارفرمایان به استفاده از نیروی کار جدید، حمایت و پشتیبانی از دفاتر کارایی در بازار کار کشور، دستیابی به آمار و اطلاعات بازار کار و... خواهد شد، ضمن اینکه اهداف برنامه ریزان اقتصادی کشور در ارتباط با کاهش



دعوت به همکاری

انباردار سرپرست انباردار با تحصیلات و حداقل ۳ سال سابقه کار مرتبط در کارخانه تولید مواد شیمیایی ساکن محدوده آپیک تا قزوین info@mrkco.ir یک شرکت ساختمانی فعال در زمینه ساخت ایستگاه‌های مترو به یک نفر انباردار با ۵ سال سابقه انبارداری آشنا به سیستم‌های انبارداری نیازمند است ارسال رزومه به ایمیل: H.deghani443@yahoo.com یک نفر انباردار ماهر (شهریار سعیدآباد) project@absunwater.com	ناظر اجرائی پروژه مسلط به سیستم کنترل و ابزار دقیق و BMS resume2694@gmail.com کارشناس صنایع یا عمران با سابقه در کنترل پروژه و مسلط به نرم افزار P6 و آشنا به کارهای پروژه‌ای با حداقل ۵ سال سابقه بیمه ارسال رزومه به آدرس ذیل: c3b2a01@gmail.com مهندس دفتر فنی ترجیحاً با سابقه کار گودبرداری در تهران نیازمندیم fr.employ@gmail.com مهندس معمار مسلط به اتوکد ۳ بعدی ارسال رزومه به آدرس ایمیل: safiyari_ali@yahoo.com کارشناس شبکه مسلط به Linux res1@nab24.com مهندس نرم افزار با یکسال سابقه جهت ارتباط با مشتری تست و پشتیبانی نرم افزار su@saa-co.com شرکت حمل و نقل بین‌المللی مهندس مکانیک گوازی سلامت ترجیحاً با سابقه کار info@irandena.net کارخانه تولیدی دکل‌های مخاربراتی و سازه‌های فلزی در شهرک صنعتی عباس‌آباد به افراد ذیل نیازمند است ۱- مهندس کنترل کیفیت ابعادی و جوش ۲- سرپرست تولید آشنا به نحوه ساخت و مونتاژ job@mdp-co.net	کارگر ماهر یک شرکت تولیدی حومه جنوب تهران تعدادی کارگر ماشینکاری کارگر ماهر تراشکار تکنسین مکانیک نیازمند است ارسال رزومه به آدرس: CVjob93@gmail.com مونتاژ کار ماهر بصورت تماموقت جهت نصب میلان اداری نیازمندیم فکس: ۶۶۲۳۵۲۲۵ CVjob93@gmail.com مهندسی مهندس برق کارشناس روشنایی مسلط به طراحی روشنایی داخلی و نورپردازی بیرونی آشنا به برنامه Dialux و ۳ سال سابقه کار Lighting@nanaanorasia.com مهندس الکترونیک با حداقل ۳ سال سابقه تعمیر UPS «سابقه کار الزامات» job2@megamodavem.com کارشناس الکترونیک مسلط به تعمیرات و مدارات الکترونیک CV9410@hotmail.com کارشناس الکترونیک مسلط به FPGA, Linux, DSP, ARM res2@nab24.com	کارشناسی از یک نفر کارشناس فنی آشنا به ماشین الات صنایع چوب دعوت به همکاری می‌شود kte.resume1@gmail.com کارشناس ارشد فرآیند آب و فاضلاب با عمران محیط زیست مسلط به طراحی تصفیه‌خانه jobs@absunwater.com یک شرت پیمانکاری کارشناس تاسیسات مسلط به امور برق و مکانیک جهت کار در شهرستان نیازمندیم Buildingg1394@gmail.com موسسه آموزشی آقا حداقل لیسانس تا ۳۰ سال با ۳ سال سابقه کار آموزشی jobiran15@gmail.com یک شرکت جهت تکمیل کادر خود به تعدادی کارشناس بازرگانی خارجی خاتم آشنا به زبان انگلیسی و مفاهیم بازرگانی خارجی و روابط عمومی بالا نیازمند است job.jahanpars@gmail.com کارشناس محیط زیست تماموقت با سابقه در ETA gitgroup.co@gmail.com ۱- کارشناس صنایع غذایی ۲- کارشناس صنایع در صنایع تولیدی و ماشین‌سازی employment.p101@gmail.com	یک شرکت تولیدی محدوده میدان آرژانتین کارشناس حسابداری ۱ نفر با سابقه کارشناس حسابداری صنعتی ۱ نفر با سابقه khalighi@parsdetergent.ir کمک حسابدار آشنا به خزانه، مغایرت‌گیری تماس و پیگیری مطالبات از مشتریان job43@nodis.net استخدام کمک حسابدار مسلط بصورت سند حداقل ۱ سال سابقه کاری jobs@kte.ir شرکت بازرگانی کمک حسابدار با تحصیلات مرتبط و یکسال سابقه job@dgb-co.com	شرکت سینتا در نظر دارد تعدادی نیرو جهت نصب تجهیزات وایرلس استخدام نماید شرایط: مدرک کاردانی پایان خدمت آشنایی با شبکه - کار در ارتفاع (دکل) و حداقل ۱ سال سابقه کار مفید- ارسال کس ادکسنامه ۹۲۰۲۰ به همراه رزومه resume.wireless@sepanta.com کارشناس نصب و رفع خرابی حداقل فوق‌دیپلم کامپیوتر یا مخاربرات، مسلط به رازنه، رفع خرابی و نصب مودم ADSL ترجیحاً دارای موتور و یکسال سابقه کار jobs@shahrad.net	تکنسین آشنا به برق ساختمان job@atrinaco.ir تکنسین برق (متعهد و منظم) شرکت بازرگانی آقا جهت خدمات پس از فروش info@tehranpack.com دو نفر فوق دیپلم برق و قدرت (آقا) با سابقه کار ۳ سال و ۵ سال برای قسمت نگهداری و تعمیرات ارسال رزومه: factory1394@gmail.com یک شرکت تجهیزات پزشکی به سه نفر تکنسین با مدرک کاردانی یا کارشناسی برق، شاخه الکترونیک، با حداقل ۲ سال سابقه کاری در زمینه مونتاژ یا تعمیر بردهای SMD نیاز دارد فکس: ۸۸۷۸۴۲۷ یک شرکت بزرگ مهندسی- تولیدی واقع در شهرک صنعتی سینمین دشت کرج -۱- تکنسین برق با سابقه کاری مرتبط حداقل سه سال دیپلم یا فوق‌دیپلم ۲- پرداخت کارمهر، جوشکار آرگون جهت مخازن با سابقه کاری مرتبط حداقل ۵ سال و دارای حداقل سن ۲۵ سال job@arokobioeng.com	برنامه نویسی برنامه نویسی تماموقت آقا، C#, .NET، مسلط به یکسال سابقه کار info@kits.ir برنامه نویسی php مسلط به فریم ورک‌های رایج ارسال رزومه به: jobs@mirook.net برنامه نویسی C# recruit@kkandaidea.com برنامه نویسی حرفه‌ای PHP حقوق + بیمه info@rahco.ir برنامه نویسی حرفه‌ای PHP تسلط کامل به LINUX it@raja.ac.ir پیک (تحصیلدار) دفتر مرکزی کارخانه به پیک تحصیلدار «باموتورو ضامن معتبر» نیازمند است. ارسال رزومه: فکس: ۶۶۹۲۷۳۰۹ پیک موتوروی نیازمندیم- ارسال رزومه: divinitim@yahoo.com	فوق دیپلم حسابداری با حداقل ۴ سال سابقه کار نیازمندیم aryamananagergroup@gmail.com یک موسسه فرهنگی در شرق تهران نیازمند به حسابدار سابقه حداقل ۲ سال می باشد karfarma94@yahoo.com شرکت در زمینه ICT به یک نفر آشنا به پیگیری معوقات، تسهیلات بانکی و قراردادهای می‌باشد، عنوان شغل ذکر گردد job.r2014@yahoo.com حسابدار آشنا به تدبیر و حمل و نقل بین‌المللی info@searoadkala.com کمک حسابدار فروش و اداری با روابط عمومی بالا مسلط به آفیس شهرک غرب info@ttfmc.com
--	---	--	--	---	--	---	---	---